



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента  
энергетики, жилищного и  
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

от 29.03.2019 № 23/3.3/00315

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**  
**по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от**  
**23.06.2010 № 101 «О ставках платы за пользование водными объектами,**  
**находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641, проведена экспертиза решения Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 101 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик акта), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» № 50 (часть 1) от 02.07.2010, с. 9.

Целью муниципального правового регулирования является установление ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, предоставляемыми на основании договоров водопользования.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, приобретшие право пользования водными объектами, находящимися в

муниципальной собственности города Новосибирска, или их частями на основании договора водопользования.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 09.01.2019 по 08.02.2019 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>. Также о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Вязовых В. А., Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В период проведения публичных консультаций предложения по муниципальному правовому акту не поступали.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом установлены следующие ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, предоставляемыми на основании договоров водопользования:

| № п. | Цель предоставления водного объекта                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Ставка платы, рублей                      |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| 1    | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 3                                         |
| 1    | Забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей в пределах объема допустимого забора (изъятия) водных ресурсов, установленного договором водопользования, за исключением забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения | 276,0<br>за 1 тыс. куб. м водных ресурсов |
| 2    | Забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения                                                                                                                                                                                                          | 70,0<br>за 1 тыс. куб. м водных ресурсов  |

|   |                                                                                                                               |                                                           |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| 3 | Использование акватории водных объектов или их частей, в том числе для рекреационных целей                                    | 30240,0<br>за 1 кв. км<br>используемой<br>акватории в год |
| 4 | Использование водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии | 4,8<br>за 1 тыс. кВт/час<br>электроэнергии                |

Положениями муниципального правового акта реализуются требования пункта 36 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относящего к вопросам местного значения городского округа осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, пункта 4 части 1 статьи 27 Водного кодекса РФ, предусматривающего полномочия органов местного самоуправления по установлению ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, порядка расчета и взимания этой платы, и должно способствовать увеличению доходной части бюджета города Новосибирска за счет поступления платежей за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности.

Пунктом 2 муниципального правового акта определено, что ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, предоставляемыми на основании договоров водопользования, применяются с 01.01.2011. До настоящего времени они не индексировались. Согласно официальным данным Росстата накопленная инфляция с начала января 2011 года по конец сентября 2018 года составила 67,64 %, среднегодовая – 6,9 %. По информации разработчика в муниципальной собственности города Новосибирска в настоящее время находится 58 водных объектов (прудов и обводненных карьеров). Общий размер платы за пользование их акваторией в год по действующим ставкам составляет около 42000 рублей.

Постановлениями Правительства РФ от 30.12.2006 № 876, от 26.12.2014 № 1509 определены ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности для объектов, находящихся в бассейне реки Обь, которые превышают аналогичные ставки, определенные муниципальным правовым актом в 2-20 раз в зависимости от категории использования водного объекта.

В таблице представлены ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска в настоящее время и ставки платы за пользование водными объектами бассейна реки Обь на территории Новосибирской области, находящиеся в федеральной собственности.

| № п. | Цель предоставления водного объекта | Ставка платы в соответствии с муниципальным правовым актом, рублей | Ставки платы за пользование объектами федеральной собственности, рублей |
|------|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
|------|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                           |                                                          |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 1 | Забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей в пределах объема допустимого забора (изъятия) водных ресурсов, установленного договором водопользования, за исключением забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения | 276,0<br>за 1 тыс. куб. м<br>водных ресурсов              | 543<br>за 1 тыс. куб. м<br>водных ресурсов               |
| 2 | Забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения                                                                                                                                                                                                          | 70,0<br>за 1 тыс. куб. м<br>водных ресурсов               | 141<br>за 1 тыс. куб. м<br>водных ресурсов               |
| 3 | Использование акватории водных объектов или их частей, в том числе для рекреационных целей                                                                                                                                                                                                                                                            | 30240,0<br>за 1 кв. км<br>используемой<br>акватории в год | 607824<br>за 1 кв. км<br>используемой<br>акватории в год |
| 4 | Использование водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии                                                                                                                                                                                                                         | 4,8<br>за 1 тыс. кВт/час<br>электроэнергии                | 27<br>за 1 тыс. кВт/час<br>электроэнергии                |

В случае определения ставок платы за пользование акваторией на уровне ставок, установленных в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности, Правительством РФ, данная сумма составит более 850000 рублей.

В сравнении с другими муниципальными образованиями ставка платы за пользование акваторией водных объектов, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска более чем в 1000 раз ниже аналогичной ставки, применяемой в городе Казани, и в 215 раз ниже, чем в Волгограде.

Необходимо заметить, что какие-либо методические указания или рекомендации по установлению ставок платы за пользование водными объектами на основании договора водопользования в настоящее время отсутствуют, следовательно, в основе установления соответствующих ставок должны лежать методы экономической целесообразности, позволяющие учесть как интересы предпринимателей, так и необходимость пополнения доходной части бюджета города Новосибирска. Кроме того, ставки платы за пользование водными объектами должны обеспечивать стимулирование экономного использования водных ресурсов, охраны водных объектов.

Таким образом, размер ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, установленный муниципальным правовым актом, является экономически необоснованным, не индексируется с 2011 года, не учитывает накопленную за это



время инфляции, существенно ниже аналогичного размера ставок, установленного Правительством РФ в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и ниже размеров ставок, установленных в ряде крупных городских округов. Предоставление права пользования водными объектами по заниженным ставкам приводит к необоснованному непоступлению доходов в бюджет города Новосибирска.

Кроме того, пунктом 4 таблицы ставок определена ставка платы для расчета и взимания платы за использование водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии. Однако статьей 8 Водного кодекса РФ предусмотрено, что в собственности муниципальных образований могут находиться исключительно пруды и обводненные карьеры, характеристики которых (отсутствие течения воды) не подразумевают их использования в целях производства электрической энергии. Следовательно, Порядок в части применения его к правоотношениям, связанным с производством электроэнергии, устанавливает избыточное правовое регулирование.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова